



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

# Proč obnovit českou národní regionální politiku?

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR

**10. konference Evaluační jednotky NOK, MMR ČR**

Marie Feřtová & Alexandre Reznikow

*13. listopadu 2024 - Praha*



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

# Úvod

## Marie Feřtová (MMR)

Expertka na územní dopady  
veřejných politik

## Alex Reznikow (MMR)

Analytik veřejných politik

## Analytická jednotka MMR

- Projekt NPO
- Cílem je posílení analytických kapacit státu
- Hodnocení dopadů regulace, analýzy



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

# Jak využijeme výstupy z dnešního workshopu

Ex post RIA k zákonu č. 248/2000 (zákon o podpoře regionálního rozvoje)

Jednání o budoucnosti koheze a dohodě o partnerství ČR – EU

Naše očekávání z dnešního workshopu



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

# Průběh dnešního workshopu

- Naladění se na téma (13h40-14h05)
- Základní koncepty – prezentace a otázky (14h05-14h25)
- Skupinové aktivity - diskuse
  - Diskuse 1 – Parametry regionální politiky (14h30-15h00)
  - Pauza (15h-15h30)
  - Diskuse 2 – Témata regionální politiky (15h30 – 16h)
  - Diskuse 3 – Řízení regionální politiky (16h – 16h30)
  - Integrace a shrnutí (16h30 – 17h)



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Naladění se na téma WS

**Když se řekne rehabilitovaná národní regionální politika, co si představíte?**

- Nabídka fotokaret pro inspiraci / představivost
- Každý\*á si zaznamenává 5 min samostatně
- Sdílení a diskuze ve trojicích (10 minut)
- Poté každá trojice představí 3-5 konceptů / klíčových slov (kde byla shoda a kde byla neshoda)



## Koncepty / dilemata pro nastavení RP

- Pojišťovací a strategická RP
- Explicitní RP, RP v širším pojetí (implicitní RP, územní dopady sektorových politik)
- Témata, konkrétní obsah
- Governance – na jaké úrovni vymezit regiony, z jaké designovat, implementovat



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Proč rehabilitovat národní RP

- Růst meziregionálních rozdílů v ČR
- Kohezní politika působí plošně ("politika státního rozpočtu"), zásadní snížení peněz pro 2028+
- Nevědomost, jaké jsou územní dopady "ostatních" politik státu



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

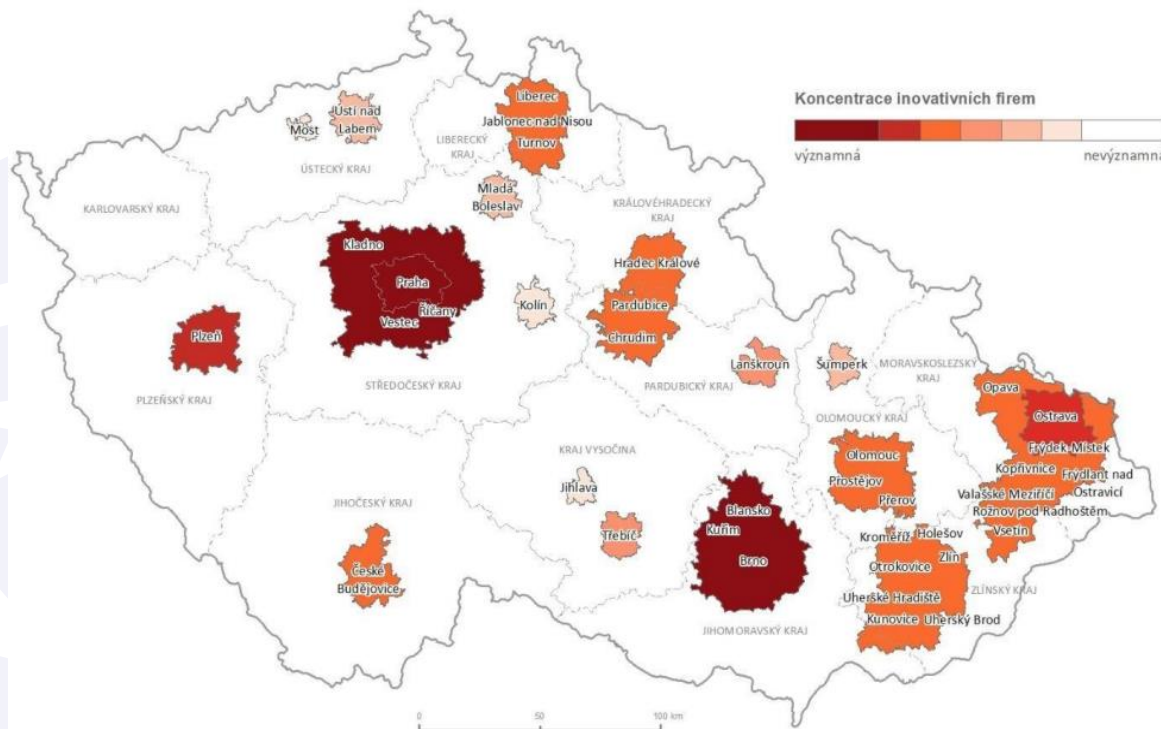


Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

# 1) Prohlubování regionálních disparit v Česku

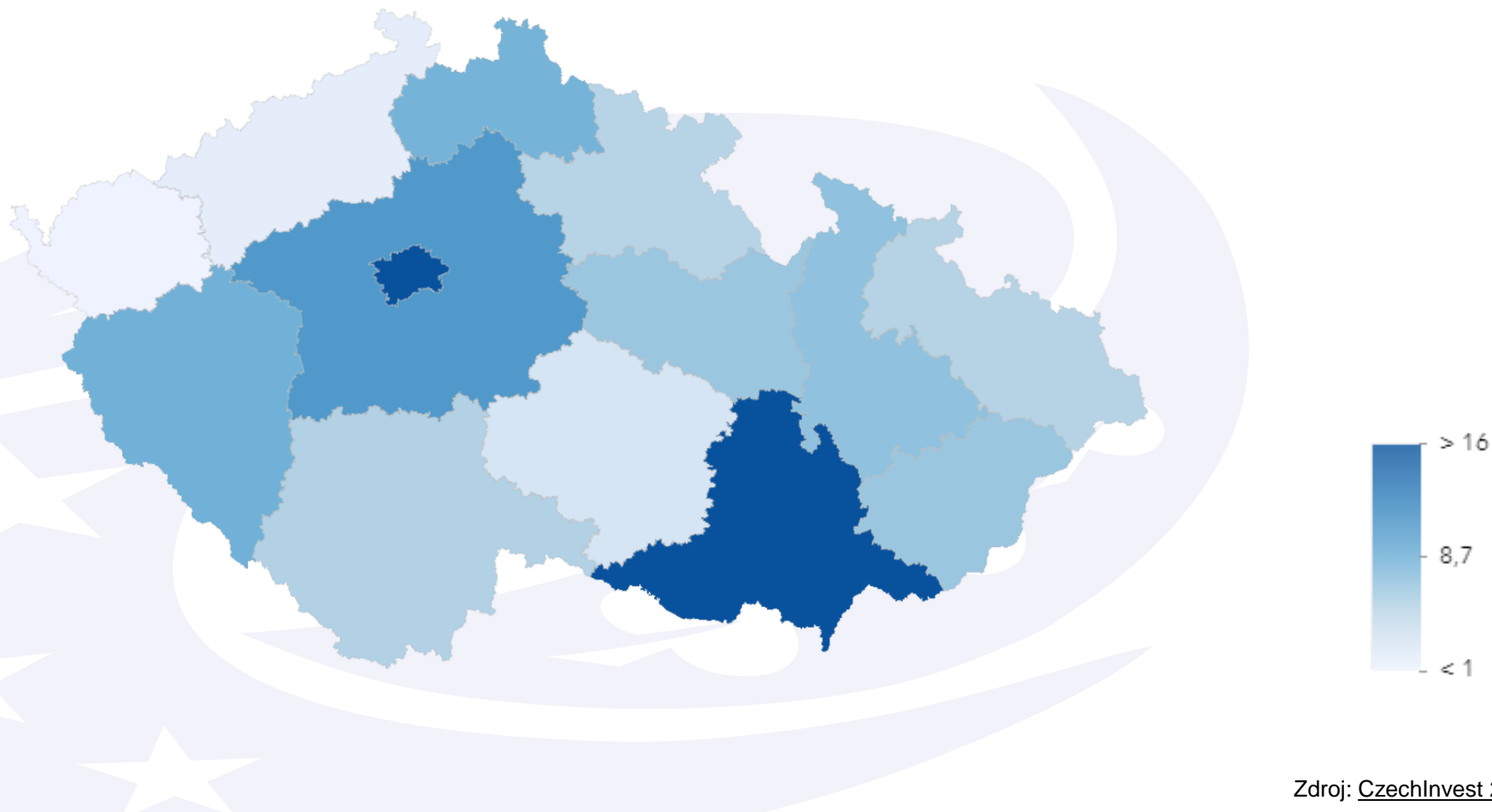


- Data-evidence mj. z analýz pro SRR 2021+, různých studiích
- "Zhoršování" pozice KV a Ústeckého kraje, zvětšování polarity Praha vs. ostatní části republiky





## Výdaje na VaV dle krajů (v mil. Kč na 1000 obyvatel)





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



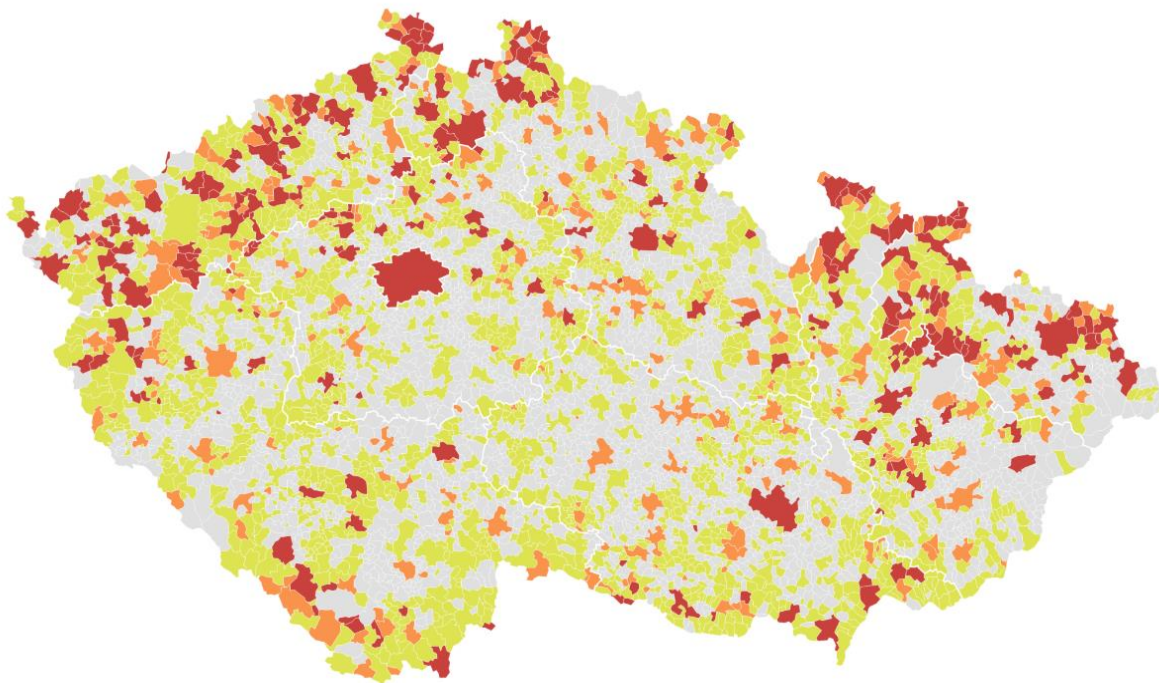
Národní  
plán  
obnovy

# Sociálně vyloučené lokality

Index sociálního vyloučení v obcích v roce 2023

Kategorizace hodnot indexu:

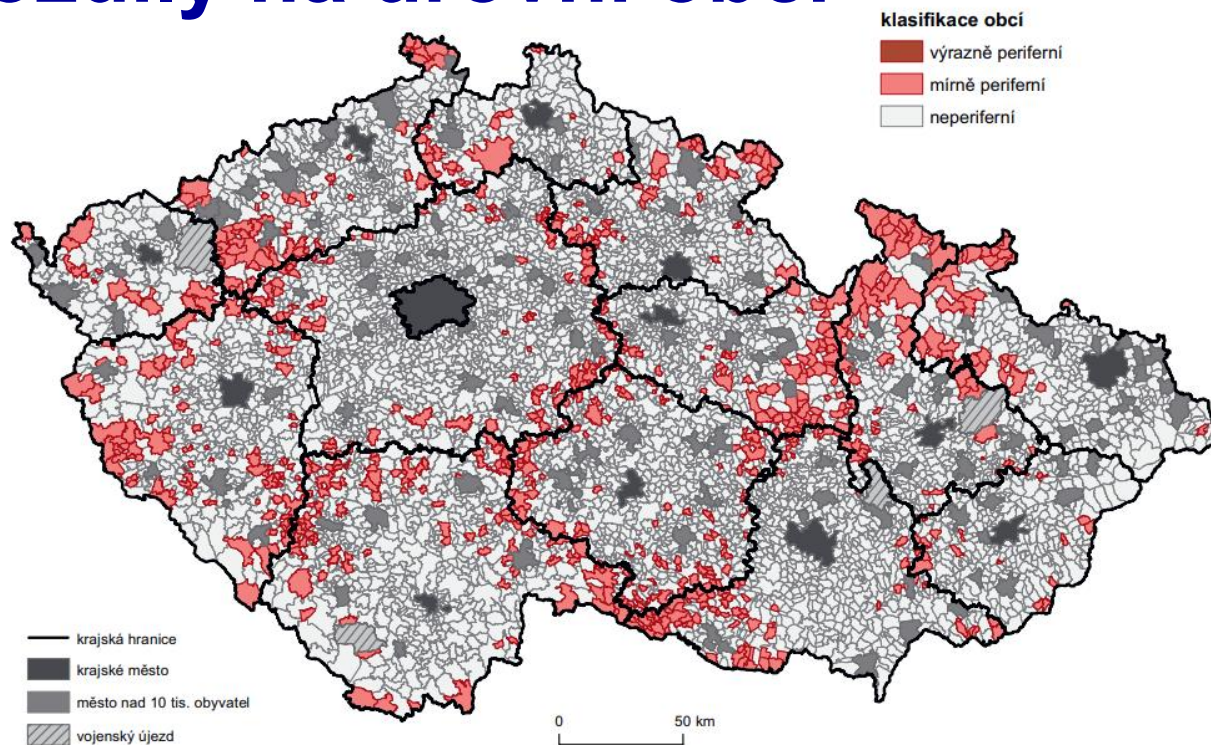
0 až 1   2 až 7   8 až 11   12 až 30



- Nárůst rozdílů na mikroregionální úrovni



# Rozdíly na úrovni obcí



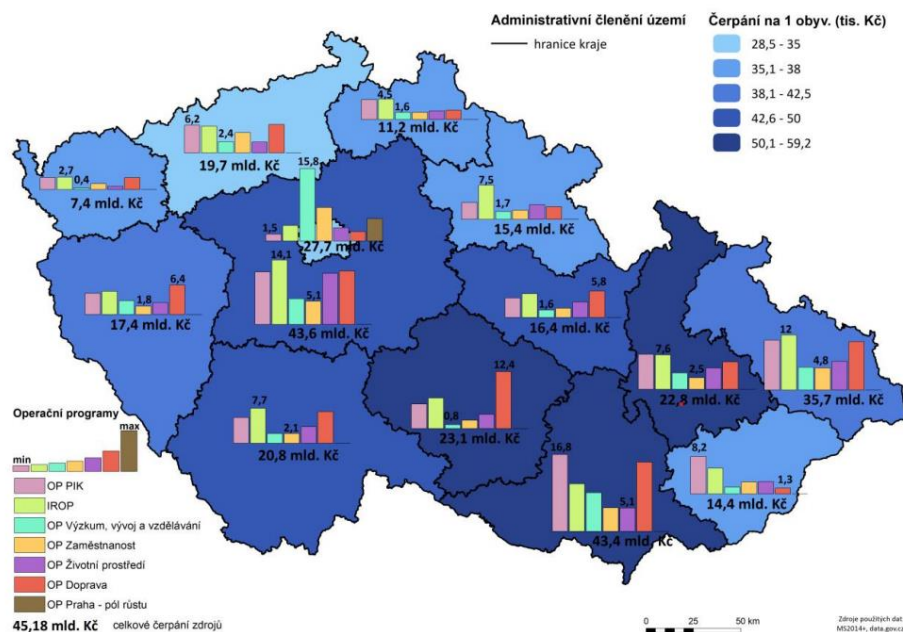
- "Fenomén" vnitřních periferií aj.

Obr. 4 – Periferní území Česka podle komplexního ukazatele.

Zdroj: ČSÚ 2019a, b, c, d, data ArcČR 500 v. 3.3 (vlastní výpočty D. Fiedor, konstrukce mapy P. Šimáček).



## 2) Kohezní politika = regionální politika ČR?



Obrázek 1: Čerpání ESIF v jednotlivých krajích podle místa realizace projektu, v absolutní hodnotě, v přepočtu na 1 obyvatele, a podle Operačních programů.

- Před vstupem do EU zavedená národní RP (248/2000), postupně zredukována
- Plošné působení kohezních fondů, není koncentrace do vymezených regionů RP
- Nepoměr mezi ESIF (655 mld. Kč) a národními zdroji (~ 5 mld. Kč) v období 2014-2020
- Snížení peněz na kohezi 28+



### 3) Územní dopady sektorových politik

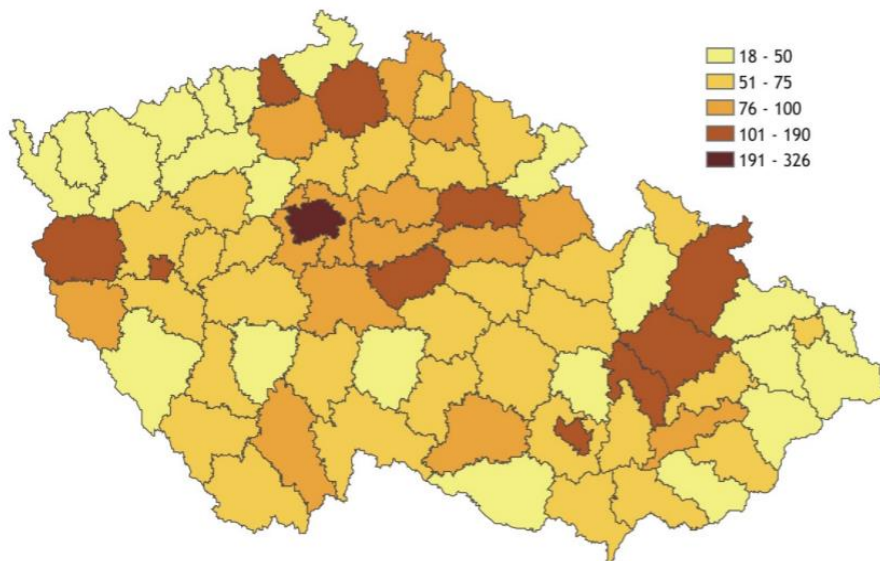
- Sladění územních cílů RP a územních dopadů ostatních politik - výzvy pro policy making
- Analýza (2009) investic ze státního rozpočtu - koncentrace do "bohatých" regionů X ale národní RP "pojišťovací"
- ? Jak to je vlastně dnes? A jak s tím pracovat? (zahraničí - metodika TIA; RIA - nesmělé pokusy)





# Kapitálové výdaje na obyvatele (bez velké dopravy)

Obr 11: Celkové investice bez investic do „velké“ dopravní infrastruktury na 1 obyvatele okresu, ČR=100 % (v %, 1995-2005)



- Koncentrace do Prahy
- Nesoulad s vymezenými regiony pro RP
- Aktualizujeme tuto analýzu

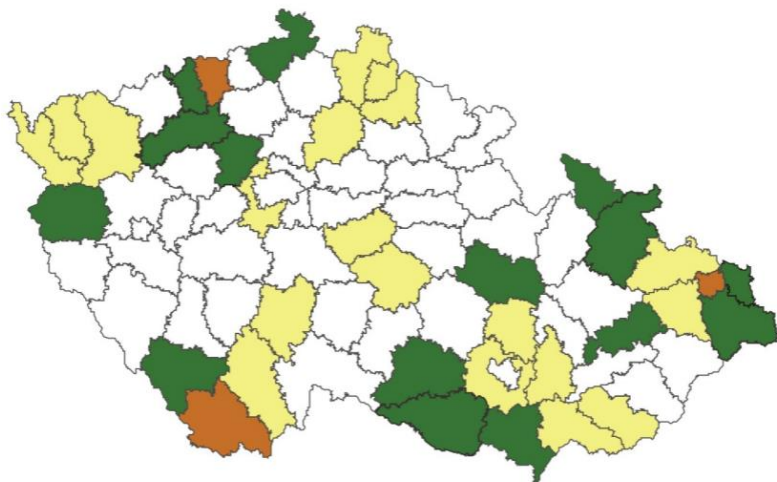
Zdroj: Interní materiály MF ČR (ISPROFIN) a SFŽP, Statistická ročenka ČR 2001, vlastní výpočty.

Pozn.: Průměrná alokace 38,4 tisíc Kč na 1 obyvatele okresu. Celkové investiční výdaje představují metodicky „očištěné“ investice.



# Explicitní regionální politika

Obr 18: Kategorizace okresů na základě investic alokovaných v rámci kategorie explicitní regionální politika a podpora regionálního rozvoje na 1 obyvatele okresu, 1995-2005, běžné ceny



- okresy, které nedosáhly průměru ČR a patřily mezi okresy pro účely explicitní regionální politiky ČR v letech 2000-2003
- okresy, které dosáhly více než průměrné hodnoty ČR a nepatřily mezi okresy vymezené v letech 2000-2003 pro účely explicitní regionální politiky
- okresy, které dosáhly více než průměrné hodnoty ČR a patřily mezi okresy vymezené v letech 2000-2003 pro účely explicitní regionální politiky

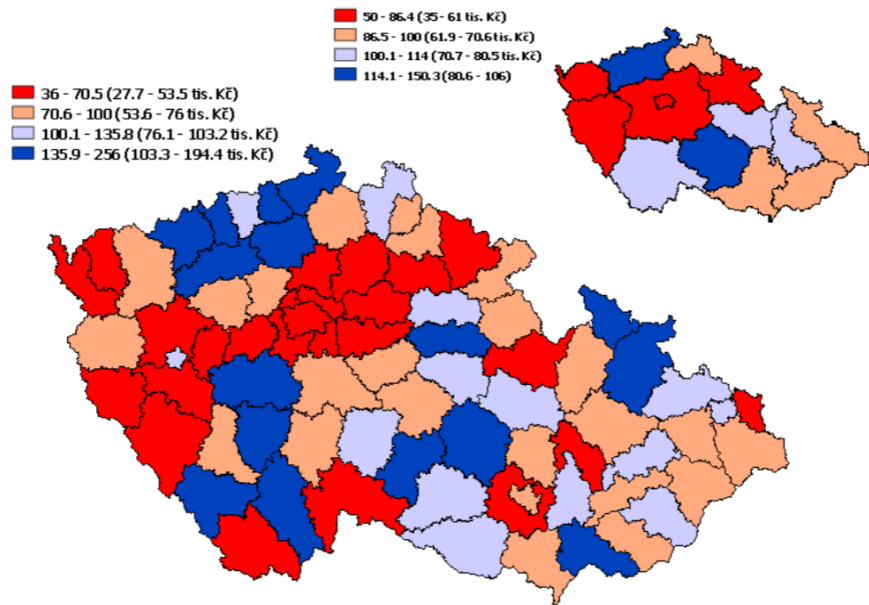
Zdroj: Interní materiály MF ČR (ISPROFIN), Statistická ročenka ČR 2001, MMR ČR (2000), vlastní výpočty.

- Nadprůměrná alokace i do nevymezených regionů (žlutě)
- 3 vymezené okresy s podprůměrnou alokací (červeně)



## Aktivní politika zaměstnanosti

Obr. 4.1 Národní APZ na 1 nezaměstnaného v období 1998-2009, průměr Česka = 100



Zdroj: Ministerstvo práce a sociálních věcí, vlastní výpočet.

- Zohledňuje regionální rozdíly v míře nezaměstnanosti
- Výše podpory, kapacity úřadů práce





MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# Prostor pro Vaše podněty, otázky



# Co se teď bude dít

- Sloučíte dvě trojice
- 3 diskusní bloky o parametrech RP
  - Strategická x Pojišťovací
  - Témata
  - Řízení
- Každá skupina může využít flipchart
- Odpovědi napíšete do šablony
- Finální integrace:
  - hlavní poznatky z diskusí
  - „jedna věta o RP“ pro premiéra



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Diskuse 1: Strategická vs Pojišťovací ?

*Kohezní politika už nebude “politika státního rozpočtu z EU” (tj. financování prakticky všeho). Je potřeba se na regionální politiku opět dívat jako na politiku, která podporuje vybrané regiony (tj. není to plošná politika).*

**Jak navrhujete nastavit tento parametr regionální politiky a z jakého důvodu?**



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Diskuse 2: Témata regionální politiky

*“Při komplexní povaze problematiky regionálního rozvoje nelze předpokládat, že je možné ji adresovat jednou komplexní regionální politikou. Je nutné uvažovat šířeji a komplexněji.”*

**Jaká konkrétní témata navrhuje podporovat v rámci regionální politiky (RP) a z jakého důvodu?**

Rozlišujte explicitní RP (úzké pojetí) a implicitní RP

Témata ve větší míře detailu:

- NE "dálnice a školství"
- ALE "uspořádání veřejné dopravy v mikroregionu", "regionálně diferenciovaná podpora sociálních pedagogů"

Omezit na 3 - 5 z vašeho pohledu nejdůležitějších témat



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Diskuse 3: Governance

*"Klíčový faktor regionálního rozvoje je kvalita vládnutí a institucí."*

S ohledem na parametry, které jste definovali v předchozích krocích:

- **Na jaké úrovni regionální politiku koncipovat?**
- **Z jaké úrovni regionální politiku implementovat?**
- **Na jaké úrovni vymezovat regiony?**
- **Jak by mohla/měla regionální politika podpořit rozvoj lídrů\*yň, resp. kvalitních institucí pro kvalitní governance a koordinaci regionální politiky?**



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



Financováno  
Evropskou unií  
NextGenerationEU



Národní  
plán  
obnovy

## Integrace / Shrnutí

Formulujte v jedné větě doporučení pro premiéra  
ohledně RP

Jaký je příběh vašeho návrhu?

Co nového jste si uvědoměli?